8. Procesul partenerial

Context

În elaborarea oricărui demers strategic, consultarea publică este esenţială în generarea de feed-back, realizarea consensului şi în final asumarea publică a unui document strategic. Fără parcurgerea acestor etape strategiile nu devin eficace şi nu produc efecte, fiind simple încercări intelectuale de a da un conţinut sistematic pe marginea unei probleme de diferite complexităţi.

În procesul de planificare 2014-2020, ADR Vest, şi-a asumat leadership-ul realizării analizei Planului pentru Dezvoltare Regională şi al coordonării procesului de informare şi de elaborare în parteneriat al Strategiei pe Dezvoltare Regională, care reprezintă partea de intervenţie efectivă în problemele cu care se confruntă Regiunea Vest.

Strategia pentru Dezvoltarea Regiunii Vest 2014-2020 respectă atât logica internă privind structura respectiv viziune, obiective, axe, domenii de intervenţie, acţiuni şi indicatori dar şi logica externă respectiv convergenţa cu marile direcţii strategice ale UE 2020, concretizate în obiective şi iniţiative.

Dincolo de structura logică a strategiei, demersul consultării publice şi validării rezultatelor obţinute are propria raţiune şi structură, furnizată de cadrul metodologic al Comitetului Regional pentru elaborarea Planului pentru Dezvoltare Regională Vest 2014-2020, regulament aprobat la şedinţa de constituire din 22 noiembrie 2012.

A) Comitetul Regional pentru elaborarea Planului pentru Dezvoltare Regională Regiunea VEST 2014 - 2020

S-a constituit în 22 noiembrie 2012, la şedinţă participând 46 de invitaţi, reprezentanţi ai administraţiei locale şi judeţene, mediul de educaţie, instituţii descentralizate de interes regional societatea civilă şi mediul de afaceri.

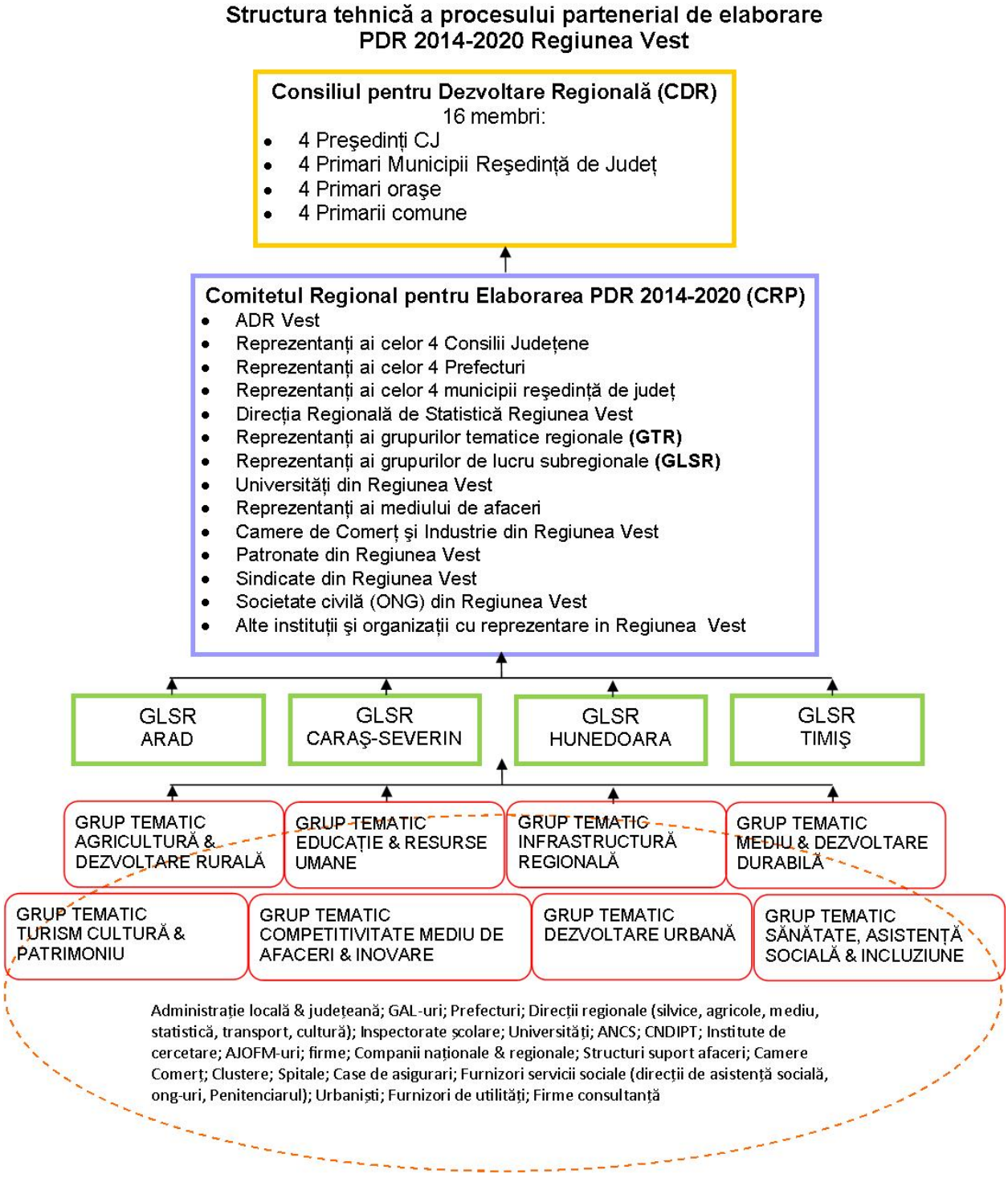
Şedinţa a avut ca scop constituirea Comitetului Regional pentru elaborarea Planului pentru Dezvoltare Regională 2014-2020 (CRP).

De asemenea, în cadrul întâlnirii s-au prezentat informaţii despre:
- viitorul politicii de finanţare ale Programului Operaţional Regional;
- profilul economic regional;
- studiile aflate în desfăşurare de către ADR Vest;
- problemele privind absorbţia fondurilor Europene şi implicaţiile acestora;
- principalele elemente de noutate ale noului orizont de finanţare 2014-2020;

DRAFT

- principalele provocări economice, sociale, de infrastructură şi administrative, precum şi condiţionalităţile ex-ante;
- metodologia privind planificarea dezvoltării regionale 2014-2020 axată pe structură şi elemente de noutate (indicatori, monitorizare, criterii pentru proiecte strategice/ proiecte cu impact regional);
- politica de dezvoltare urbană.

Din punct de vedere al structurii procesului partenerial, regulamentul adoptat prevede următoarea delimitare:



Din punct de vedere al implicării în procesul elaborării PDR Regiunea Vest 2014-2020 fiecare nivel are competenţe specifice:

Structura competențelor procesului partenerial de elaborare PDR 2014-2020 Regiunea Vest

Consiliul pentru Dezvoltare Regională (CDR)
16 membri:
Nivel politic: aprobă PDR-ul care devine astfel document public şi îşi asumă angajamentul în implementarea lui

Comitetul Regional pentru Elaborarea PDR 2014-2020 (CRP)

Nivel tehnic şi decizional:
Avizează analizele, strategia, programarea financiară, lista proiectelor regionale, rapoarte.
Oferă sugestii şi formulează opinii pe seama documentelor primite

GLSR

Nivel tehnic:
Examinează analizele economice şi sociale
Oferă sugestii, formulează opinii şi recomandări pe seama documentelor primite
Participă la întrunirile grupurilor județene

GRUPURI TEMATICE

Nivel tehnic şi operațional:
Examinează analizele tematice
Oferă sugestii, formulează opinii şi recomandări la nivel tematic
Participă la întrunirile specifice şi contribuie la realizarea documentelor necesare elaborării PDR Regiunea Vest

In extenso, rolul **CRP Vest** este de a aviza:

- analizele economice şi sociale elaborate în scopul fundamentării strategiei de dezvoltare regională a **PDR Regiunea Vest**, precum şi concluziile acestora privind problemele majore identificate la nivelul Regiunii Vest elaborate pe baza documentelor adoptate în **GTR**;
- strategia pentru atingerea obiectivelor prioritare de dezvoltare din **PDR Regiunea Vest**;
- programarea financiară orientativă a obiectivelor prioritare de dezvoltare;
- proiectul **PDR Regiunea Vest** care va fi supus aprobării **CDR Vest**;
- rapoartele strategice de monitorizare ale **PDR Regiunea Vest**, care vor fi supuse aprobării **CDR Vest**;
- lista indicativă a proiectelor strategice din **PDR Regiunea Vest** identificate la nivelul Regiunii Vest.

B) Grupurile de lucru Subregionale pentru elaborarea Planului de Dezvoltare Regională VEST 2014 - 2020

Grupurile de lucru subregionale sunt constituite din grupurile subregionale judeţene (GSRL) şi din cele tematice (GT). Acestea au rol tehnic în elaborarea PDR prin aportul în abordarea problemelor judeţene sau a celor tematice:

- examinează analizele economice şi sociale, precum şi concluziile acestora privind problemele majore identificate la nivel judeţean (care pot fi de competenţa a 2 sau mai multe judeţe învecinate), obiectivele de dezvoltare stabilite şi strategia pentru realizarea acestora;
- formulează recomandări şi propuneri către **CRP Vest**;
- contribuie la realizarea documentelor necesare elaborării **PDR Regiunea Vest** şi le transmite **CRP Vest**;

În februarie 2013 au avut loc întâlniri judeţene de diseminare şi dezbatere a analizei socio-economice:

- Grup județean Timiș: 18 februarie (32 de participanți),
- Grup județean Caraș-Severin : 19 februarie (50 de participanți),
- Grup județean Hunedoara: 20 februarie (53 participanți),
- Grup județean Arad: 21 februarie (41 participanți).

În septembrie 2013 au avut loc întâlniri de diseminare şi dezbatere a strategiei PDR 2014-2020:

- Grup județean Arad: 19 septembrie (49 de participanți),
- Grup județean Timiș: 20 februarie (31 de participanți),
- Grup județean Hunedoara: 23 februarie (43 participanți),
- Grup județean Caraș-Severin: 24 februarie (19 participați).

C) Grupurile de lucru Tematice pentru elaborarea Planului de Dezvoltare Regională VEST 2014 - 2020

La nivelul grupurilor tematice, întâlnirile au fost mai dese şi organizate atât în vederea diseminării - dezbaterii analizei socio-economice, cât şi în vederea prezentării analizei SWOT. O atenţie deosebită s-a acordat capacităţii creative a grupurilor tematice respectiv discutării problemelor fiecărei teme şi elaborării viziunii strategice printr-o metodologie specifică de GOPP[1]. Au fost constituite 8 grupuri după cum urmează:

[1] Goal Oriented Project Planning

DRAFT

- grupul ***Agricultură și dezvoltare rurală*** a avut întâlniri în: 13 februarie, 23 aprilie și 3 iunie;
- grupul ***Educaţie, cercetare-dezvoltare și resurse umane*** a avut întâlniri în: 23 aprilie și 30 mai;
- grupul ***Competitivitate, inovare și mediu de afaceri*** a avut întâlniri în: 25 aprilie și 29 mai;
- grupul ***Sănătate și incluziune socială*** a avut întâlniri în: 26 aprilie și 4 iunie;
- grupul ***Dezvoltare urbană*** a avut întâlniri în: 14 februarie, 12 și 26 aprilie;
- grupul ***Mediu și dezvoltare durabilă*** a avut întâlniri în: 14 februarie și 24 aprilie;
- grupul ***Turism, patrimoniu și cultură*** a avut întâlniri în: 13 februarie și 25 aprilie;
- grupul ***Infrastructura regională și locală*** a avut întâlniri în: 14 februarie și 24 aprilie.

Tot în cadrul grupurilor tematice, au avut loc o serie de întâlniri pe domeniile esenţiale ale PDR, în vederea completării sesiunii de GOPP cu idei de proiecte strategice pentru Regiune:

- în cadrul grupului ***Competitivitate, inovare și mediu de afaceri*** a avut loc o întâlnire în 22 iulie;
- în cadrul grupului ***Educaţie, cercetare-dezvoltare si resurse umane*** a avut loc o întâlnire în 23 iulie;
- în cadrul grupului ***Agricultura și dezvoltare rurală*** a avut loc o întâlnire în 24 iulie;
- în cadrul grupului ***Sănătate și incluziune socială*** a avut loc o întâlnire în 25 iulie;
- în cadrul grupului ***Infrastructura regională și locală*** a avut loc o întâlnire în 11 noiembrie.

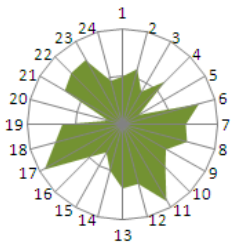
DRAFT

D) Grupurile de lucru studii transversale pentru elaborarea Planului de Dezvoltare Regională VEST 2014 - 2020

În vederea completării demersului de elaborare al PDR Regiunea Vest, ADR Vest a elaborat o serie de studii transversale de aprofundare a cunoaşterii în anumite domenii neacoperite de statisticile oficiale decât tangenţial sau de loc. Astfel, aceste studii oferă o imagine care sprijină demersul de planificare şi la rândul lor au presupus activităţi de dezbatere publică şi validare a rezultatelor obţinute. Cele 5 studii sunt:

- **Sustenabilitatea – Motor al dezvoltării în Regiunea Vest (2012) -** proiectul de cercetare s-a realizat prin finanţare primită în cadrul Programului Operaţional Asistenţă Tehnică 2007-2013 şi a avut ca scop elaborarea unei metodologii de analiză a nivelului dezvoltării durabile în Regiunea Vest pe baza unui index de dezvoltare care să permită o mai bună activitate de programare regională, cu proiecte de finanţare.

14. Ponderea absolvenţilor de studii superioare	5,00
15. Gradul de complexitate a activităţii de cercetare-dezvoltare	3,38
16. Ponderea companiilor inovative în totalul companiilor active	4,79
17. Calitatea aerului în zonele urbane	9,43
18. Calitatea apei de suprafaţă pe clase	7,31
19. Calitatea solului	6,31
20. Rata de reciclare a deşeurilor municipale	1,54
21. Ponderea apei dulci prelevate în totalul resurselor de apă	7,00
22. Suprafaţa pădurilor	7,60
23. Gradul de acoperire a populaţiei cu servicii de salubritate	7,76
24. Ponderea populaţiei conectate la staţiile de epurare a apelor uzate	4,72



1. PIB/locuitor	5,00
2. Raportul inegalităţii intraregionale	6,00
3. Energie primară consumată	3,95
4. Productivitatea muncii	6,35
5. Ponderea cheltuielilor de cercetare-dezvoltare în PIB Regional	2,00
6. Rata de ocupare	8,34
7. Indicele inegalităţii venitului net	6,67
8. Creşterea populaţiei	7,03
9. Raportul infracţionalităţii intraregionale	5,28
10. Rata mortalităţii infantile	6,40
11. Speranţa de viaţă sanatoasă	9,25
12. Ponderea locuitorilor cu accesibilitate la apă potabilă	6,44
13. Rata de părăsire timpurie a şcolii	6,70

- **Studiu regional de transport şi mobilitate (2012) -** proiectul de cercetare s-a realizat prin finanţare primită în cadrul Programului Operaţional Asistenţă Tehnică 2007-2013 cu scopul de a sprijini dezvoltarea politicii în domeniul transporturilor şi îmbunătăţirea accesibilităţii. Rezulatele studiului sunt: analiza, modelarea mobilităţii, Strategie transport, Plan pentru mobilitate, listă de proiecte.
- **Creşterea impactului utilizării fondurilor structurale asupra calităţii vieţii locuitorilor din Regiunea Vest (2013) -** proiectul de cercetare s-a realizat prin finanţare primită în cadrul Programului Operaţional Asistenţă Tehnică 2007-2013 cu scopul sondării opiniei cetăţenilor privind calitatea vieţii din localităţile în care trăiesc sub aspectul: siguranţei, utilităţilor, confortului, impactului proiectelor, accesului la servicii şi la un mediu economic dinamic.
- **Studiu de potenţial privind dezvoltarea axei Timişoara-Arad centrii de polarizare ai dezvoltării în Regiunea Vest (2013) -** proiectul de cercetare s-a realizat prin finanţare primită în cadrul Programului Operaţional Asistenţă Tehnică 2007-2013 în vederea identificării posibilităţilor de dezvoltare urbană integrată în comun şi complementară. Proiectul propune ca viziune conurbaţia Timişoara-Arad ca interfaţă a României cu Europa Centrală şi de Vest.
- În vederea elaborării **Strategiei Regionale de Inovare – RIS3 2014-2020** – şi plecând de la conceptul de specializare inteligentă propus de CE, ADR Vest a desfăşurat un studiu al competitivităţii regionale printr-un contract cu finanţare primită în cadrul Programului Operaţional Asistenţă Tehnică 2007-2013cu sprijinul Băncii Mondiale pe următoarele capitole:
  - Evaluarea geografiei economice,
  - Evaluare Teritorială: Profil, Performanţă şi Vectori de Creştere,
  - Evaluarea rezultatelor comerţului exterior,
  - Infrastructura pentru facilitarea comerţului exterior, a transportului şi logisticii,

DRAFT

- Competitivitatea Firmelor din Regiunea Vest: Diagnosticare, Provocări şi Oportunităţi,
- Studii de caz privind sectoarele economice de specializare inteligentă,
- Raport final.

E) Paginile de internet www.adrvest.ro şi www.strategvest.ro

Varianta draft a fiecărei etape din Planul pentru Dezvoltare Regională Regiunea Vest 2014-2020 a fost încărcată pe site-urile www.adrvest.ro şi www.strategvest.ro, fiind accesibile pentru consultare tuturor factorilor interesați. În baza acestor postări au fost primite peste 40 de observații de-a lungul întregului proces.

În prezent, toate documentele realizate în cadrul activității de planificare sunt disponibile pe site-urile www.adrvest.ro şi www.strategvest.ro secţiunea **Planificare 2014-2020 / Planul pentru Dezvoltare Regională 2014-2020.**

DRAFT